

344
E74
v.9
ej.1

HÉCTOR JORGE ESCOLA

**COMPENDIO
DE
DERECHO ADMINISTRATIVO**

VOLUMEN II

REPUBLICA DE COLOMBIA
TRIBUNAL DISCIPLINARIO



BIBLIOTECA



EDICIONES *Depalma* BUENOS AIRES

1984

REPÚBLICA DE COLOMBIA
TRIBUNAL DISCIPLINARIO

BIBLIOTECA

ÍNDICE DEL VOLUMEN II

CAPÍTULO XI

LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS EN GENERAL

226. Los contratos: concepto general y evolución	597
227. Los contratos administrativos	600
228. Resumen de las teorías negativas y positivas del contrato administrativo	601
229. El contrato administrativo y su valor jurídico	604
230. La noción esencial de contrato	605
231. La noción del contrato administrativo	607
232. El contrato administrativo como actividad administrativa ...	610
233. La finalidad de los contratos administrativos	611
234. La noción de interés público	612
235. Definición de los contratos administrativos	614
236. Elementos del contrato administrativo	616
237. Los elementos esenciales básicos	618
238. Los elementos esenciales presupuestos	622
239. El elemento esencial complementario: la forma	628
240. Los elementos no esenciales	630
241. Clasificación de los contratos administrativos	632
242. Contratos administrativos y de derecho común	638
243. Formación de los contratos administrativos	642
244. Formación de la voluntad administrativa	643
245. Formación de la voluntad del cocontratante particular	644
246. La expresión de la voluntad de las partes	645
247. La autorización y la aprobación en la contratación adminis- trativa	647
248. ¿Quiénes pueden contratar con la administración pública? ...	648
249. Los procedimientos para la selección del cocontratante par- ticular	649
250. Vicios en los procedimientos para la selección del cocontra- tante particular	652

251. El sistema de libre elección	653
252. Los sistemas de restricción. La licitación	655
253. Conveniencia de la licitación, como sistema de selección del cocontratante particular	658
254. Los sistemas de restricción: la licitación pública	659
255. Los sistemas de restricción: la licitación privada	663
256. Los sistemas de restricción: la licitación restringida	665
257. Los sistemas de restricción: la contratación directa	666
258. Los sistemas de restricción: el remate público	667
259. Los sistemas de restricción: el concurso	668
260. Perfeccionamiento y prueba del contrato administrativo ...	669
261. Particularidades que inciden en la ejecución de los contratos administrativos	670
262. Principios y potestades que rigen la ejecución contractual ad- ministrativa	671
263. Derechos y obligaciones de las partes en los contratos admi- nistrativos	682
264. Conclusión de los contratos administrativos	693
265. El arbitraje, la transacción y los contratos administrativos	702
266. Los cuasicontratos administrativos	704
Bibliografía del capítulo XI	704

CAPÍTULO XII

LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS EN ESPECIAL

267. Los principales contratos administrativos	721
<i>El contrato de concesión de servicios públicos</i>	
268. Noción conceptual	722
269. Naturaleza jurídica de la concesión de servicios públicos ...	723
270. Caracteres del contrato de concesión de servicios públicos ...	728
271. Elementos del contrato	730
272. Formación del contrato	734
273. Ejecución del contrato	739
274. Conclusión del contrato	755
275. Jurisdicción competente	760
<i>El contrato de obra pública</i>	
276. Noción conceptual	761
277. Naturaleza jurídica	763
278. Caracteres del contrato de obra pública	764
279. Elementos del contrato	765
280. Formación del contrato	769
281. Ejecución del contrato	774
282. Conclusión del contrato	785

283. Jurisdicción competente	788
284. La concesión de obra pública: noción conceptual	789
285. Régimen jurídico de la concesión de obras públicas	790

El contrato de función o empleo públicos

286. Noción conceptual	791
287. Naturaleza jurídica de la relación de función o empleo públicos	792
288. Caracteres del contrato de función o empleo públicos	794
289. Elementos del contrato	795
290. Formación del contrato	798
291. Ejecución del contrato	801
292. Conclusión del contrato	819
293. Jurisdicción competente	824

El contrato de suministro

294. Noción conceptual	824
295. Naturaleza jurídica	826
296. Caracteres del contrato de suministro	826
297. Régimen general del contrato de suministro	828

El contrato de empréstito público

298. Noción conceptual	830
299. Naturaleza jurídica	832
300. Caracteres del contrato de empréstito público	833
301. Régimen general del contrato de empréstito público	834

Otros contratos administrativos

302. Idea general	837
Bibliografía del capítulo XII	838

CAPÍTULO XIII

OTRAS ACTIVIDADES ADMINISTRATIVAS

303. La actividad administrativa de fomento. Concepto	857
304. Clasificación de los medios de fomento	859
305. Medios de fomento honoríficos	861
306. Medios de fomento económicos	863
307. Medios de fomento jurídicos	864
308. Las subvenciones	865
309. Convertibilidad de los medios de fomento	867
310. Diferenciación entre la actividad de fomento y el servicio público	868

311. La actividad administrativa de prestación	869
312. Características de la actividad administrativa de prestación	870
313. Diferentes modalidades de la actividad administrativa de prestación	872
Bibliografía del capítulo XIII	873

CAPÍTULO XIV

LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE COACCIÓN

314. Policía y poder de policía. Idea general. Evolución	877
315. Policía legislativa, judicial y administrativa	880
316. La policía administrativa: noción conceptual	882
317. Crisis de la noción de policía	884
318. El orden público	885
319. Contenido de las nociones de poder de policía y policía	887
320. Fundamentos jurídicos y positivos del poder de policía	888
321. Trasferencia del poder de policía	889
322. Validez del ejercicio del poder de policía	890
323. El poder de policía y la libertad personal	894
324. Policía y estado de emergencia y necesidad	896
325. Policía, función y carga pública	898
326. Los medios de acción de la policía	899
327. Los medios normativos o formales	900
328. Los medios ejecutivos o de coacción	905
329. Clasificación de la policía	906
330. Ámbito jurídico-espacial de la policía de nuestro país	909
331. Responsabilidad del Estado en virtud del poder de policía ...	912
332. Examen de algunos supuestos particulares de ejercicio del poder de policía	913
333. Las sanciones administrativas	930
334. Aplicación de las sanciones administrativas	931
335. Derecho penal y derecho penal administrativo	932
336. Las faltas administrativas o contravencionales	934
337. Configuración de las contravenciones	936
338. Elementos componentes de la contravención	938
339. Ámbito de las contravenciones	941
340. Clasificación de las contravenciones	942
341. Tentativa, concurso y reincidencia en las contravenciones ...	944
342. Las sanciones administrativas. Continuación	945
343. Diferentes clases de sanciones contravencionales	946
344. La ejecución condicional en materia contravencional	949
345. Extinción de la acción contravencional	950
346. Extinción de las sanciones contravencionales	951
347. Los tribunales de faltas	952
348. Jurisdicción en materia de policía	953
Bibliografía del capítulo XIV	953

CAPÍTULO XV

EL DOMINIO PÚBLICO

349. La cuestión terminológica	971
350. Origen y evolución histórica	972
351. Dominio público y dominio privado: distinción y fundamento	975
352. Necesidad del dominio público	976
353. Semejanzas y diferencias del dominio público con otras insti- tuciones jurídicas	976
354. Noción conceptual del dominio público. Evolución	979
355. Elementos del dominio público	982
356. Definición del dominio público	986
357. Naturaleza jurídica del dominio público	987
358. Caracteres jurídicos del dominio público	989
359. Clasificación del dominio público	991
360. Afectación y desafectación	993
361. Composición del dominio público	997
362. Uso del dominio público	1004
363. Régimen administrativo y fiscal del dominio público	1016
364. La protección del dominio público	1017
365. Dominio privado del Estado	1018
Bibliografía del capítulo XV	1019

CAPÍTULO XVI

LIMITACIONES ADMINISTRATIVAS A LA
PROPIEDAD PRIVADA

366. La propiedad privada y su función social	1037
367. Limitaciones en interés privado y en interés público	1039
368. Limitaciones a la propiedad privada en interés público: con- cepto	1040
369. Fundamento jurídico y principios generales aplicables	1041
370. Clasificación de las limitaciones en interés público	1041
371. Las restricciones administrativas. Concepto y naturaleza ju- rídica	1044
372. Caracteres de las restricciones administrativas y diferencias con otros institutos	1045
373. Clasificación, fuente y límites de las restricciones	1047
374. Órgano competente para imponerlas, forma y cumplimiento	1048
375. Contendas y jurisdicción en materia de restricciones admi- nistrativas	1050
376. Las servidumbres administrativas. Concepto	1050
377. Diferencia con las servidumbres de derecho privado	1052
378. Clasificación de las servidumbres administrativas	1053

379. Los sujetos en las servidumbres administrativas. Constitución. Forma	1054
380. Órgano competente	1056
381. Objeto, contenido y alcance de las servidumbres administrativas	1057
382. Régimen jurídico, derechos y obligaciones	1058
383. Extinción de las servidumbres administrativas	1059
384. Protección de las servidumbres administrativas. Jurisdicción	1060
385. Principales servidumbres administrativas	1061
386. La expropiación. Noción conceptual. Terminología	1061
387. Evolución histórica de la expropiación	1063
388. Diferencias con otros institutos	1065
389. La expropiación, institución de derecho público	1066
390. Fundamento de la expropiación	1068
391. Caracteres básicos de la expropiación	1070
392. Los sujetos en la expropiación	1071
393. El objeto expropiable	1074
394. La calificación de utilidad pública	1076
395. La indemnización previa	1078
396. El procedimiento expropiatorio	1081
397. El abandono de la expropiación	1084
398. La retrocesión	1085
399. La expropiación indirecta o irregular	1088
400. La ocupación temporánea	1090
401. Las requisiciones	1093
402. El decomiso o comiso y el secuestro	1097
403. La confiscación	1099
Bibliografía del capítulo XVI	1100

CAPÍTULO XVII

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

404. La responsabilidad del Estado. Idea general	1117
405. Evolución de las ideas acerca de la responsabilidad del Estado	1118
406. El fundamento de la responsabilidad del Estado. Criterios ..	1121
407. Fundamento constitucional y reconocimiento legal de la responsabilidad del Estado	1127
408. Responsabilidad del Estado y culpabilidad. Responsabilidad directa	1129
409. El perjuicio indemnizable	1131
410. Responsabilidad extracontractual del Estado por hechos o actos de la administración pública	1133
411. Responsabilidad extracontractual del Estado por actos legislativos	1135
412. Responsabilidad extracontractual del Estado por actos judiciales	1138

413. Casos especiales de responsabilidad del Estado	1141
414. Contendas y jurisdicción en materia de responsabilidad extra- contractual del Estado	1145
415. Prescripción de la acción correspondiente	1146
Bibliografía del capítulo XVII	1147

CAPÍTULO XVIII

EL AFIANZAMIENTO DEL PRINCIPIO
DE LEGALIDAD

416. La juridicidad de la actividad administrativa	1157
417. Finalidad del control administrativo	1158
418. Importancia del control administrativo	1160
419. Fundamento del control administrativo	1161
420. Necesidad del control administrativo	1161
421. Naturaleza jurídica del control administrativo	1163
422. Límites del control administrativo	1165
423. Formas del control administrativo	1166
424. Según el órgano que actúa: parlamentario, administrativo y jurisdiccional	1166
425. Según el objeto del control: de legalidad, de oportunidad, de moralidad	1169
426. Según la oportunidad en que se ejerce: preventivo o represivo	1170
427. Según la forma en que se promueve: de oficio, a instancia de parte	1171
428. Otras clasificaciones	1171
429. Elementos integrantes de la acción de control	1172
430. Proceso y procedimiento administrativo	1172
431. Objeto del procedimiento administrativo	1174
432. Obligatoriedad del procedimiento administrativo	1175
433. El derecho procesal administrativo	1176
434. Caracteres generales del procedimiento administrativo	1177
435. La garantía del debido proceso	1180
436. Las partes en el procedimiento administrativo	1182
437. El sujeto administrativo	1183
438. El sujeto particular	1185
439. Legitimación del sujeto particular	1186
440. Los actos del procedimiento. El expediente administrativo ..	1187
441. Los escritos administrativos	1189
442. La vista y el conocimiento de las actuaciones administrativas	1191
443. Los plazos en el procedimiento administrativo	1192
444. Las notificaciones en el procedimiento administrativo	1194
445. La prueba en el procedimiento administrativo	1195
446. Conclusión de los procedimientos administrativos	1197
447. Los recursos administrativos	1202
448. Clasificación de los recursos administrativos	1203

449. Requisitos de los recursos administrativos	1204
450. Remisión	1206
451. Efectos de la interposición y resolución de los recursos administrativos	1206
452. El recurso de reposición	1209
453. El recurso jerárquico	1211
454. El recurso de alzada	1213
455. El recurso de revisión	1216
456. Otros medios recursivos	1216
457. La reclamación administrativa previa	1217
458. El contenciosoadministrativo	1220
459. Las modalidades del control jurisdiccional	1221
460. La materia contenciosoadministrativa	1223
461. Las acciones contenciosoadministrativas	1224
Bibliografía del capítulo XVIII	1226
ÍNDICE ANALÍTICO	1237